Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков

Правовую основу деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков составляет УК РФ, предусматривающий в ст. 228— 234.1 ответственность за преступления в области незаконного оборота наркотиков.

*Конвенция ООН о психотропных веществах,* принятая 21 февраля 1971 г. в Вене1 (далее в данном параграфе — Конвенция), определила сферу контроля над психотропными веществами, порядок их использования для медицинских целей, меры по запрещению и ограничению экспорта и импорта наркотических веществ, общее направление мер по противодействию незаконному обороту психотропных веществ и наказанию виновных.

Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятая 20 декабря 1988 г., констатировала все большее распространение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ среди различных социальных групп и обратила особое внимание на использование детей в качестве потребителей наркотиков и их эксплуатацию при незаконном производстве и обороте психотропных веществ. Была подчеркнута взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и иными формами организованной преступности, которая подрывает экономику и создает угрозу для стабильности, безопасности и суверенитета государства.

Конвенция дополнительно регламентировала меры по оказанию взаимной юридической помощи, включая подготовку кадров, передачу материалов уголовного разбирательства, выдачу преступников и ряд других вопросов, связанных с усилением борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Международные правовые акты нашли отражение и развитие в национальном законодательстве РФ. В русле положений, упомянутых Конвенцией, наряду с мерами уголовной и административной ответственности, Президентом России и Правительством РФ были приняты нормативные правовые акты, специально регулирующие эту сферу общественных отношений. Так, в настоящее время в России действуют: Федеральный закон от 08.01.1998 № З-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; указы Президента РФ от 11.03.2003 № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации», от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» и др.

С 2016 г. координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством РФ полномочий.

Организация противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется на основе соответствующих федеральных целевых программ.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации[[3]](https://studme.org/155107/pravo/mery_preduprezhdeniya_nezakonnogo_oborota_narkotikov" \l "gads_btm), Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», постановлением Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и некоторыми другими законодательными актами РФ, указами Президента России, постановлениями Правительства РФ, актами министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, имеющими нормативно-правовой характер, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления одной из приоритетных в современный период задач органов внутренних дел является не только предупреждение и пресечение распространения наркотических средств и психотропных веществ, но и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, противодействия их незаконному обороту. Эта деятельность органов внутренних дел России является одним из направлений борьбы с преступностью.

Анализ криминологических показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков показывает, что проблема противодействия этому виду противоправной деятельности актуальна и носит системный характер.

Среди конкретных мер *общесоциального предупреждения* можно выделить следующие направления государственных усилий:

* — осуществление социально ориентированных экономических преобразований по вытеснению нищеты и бытовой неустроенности;
* — формирование нравственных стандартов достижения духовного комфорта, обеспечение реальной доступности научных и культурных ценностей;
* — пропаганда и поддержка здорового образа жизни, воспитание устойчивого неприятия к использованию психостимулирующих веществ в любых жизненных ситуациях;
* — установление жесткого пограничного контроля за поступающими и транзитными грузами, а также миграционными потоками.

В рамках осуществления предупредительной деятельности антинар- котической направленности принимаются меры первичной, вторичной и третичной профилактики.

*Первичная профилактика* осуществляется в отношении лиц, не имеющих опыта употребления наркотических средств и психотропных веществ, с целью предупреждения первого опыта; *вторичная* — в отношении лиц, допускающих эпизодическое употребление алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями, с целью предупреждения прогрессирования заболевания и направлена на полное прекращение дальнейшей наркотизации и восстановление личностного и социального статуса представителя данной целевой группы; *третичная* — в отношении больных с зависимостью от наркотических средств и психотропных веществ, прошедших лечение, с целью предупреждения дальнейшего их употребления, уменьшения вреда от их употребления, оказания помощи больным в преодолении заболевания, формирования стойкой ремиссии, а также предупреждения рецидива болезни у пролеченных лиц.

Мероприятия, направленные на предотвращение срывов и рецидивов наркомании, относятся к третичной профилактике, или реабилитации, которая, по мнению экспертов Всемирной организации здравоохранения, представляет собой комплексное направленное использование медицинских, психологических, социальных, образовательных и трудовых мер с целью приспособления больного к деятельности на максимально возможном для него уровне1.

*Специальные меры* предупреждения направлены на ограничение незаконного оборота одурманивающих веществ и обусловленного им распространения наркомании и токсикомании:

* — международное сотрудничество и совместные усилия по охране государственных границ, проведение совместных спецопераций по уничтожению наркопосевов, унификация законодательства в сфере противодействия наркопреступности;
* — развитие мер эффективного лечения и реабилитации больных наркоманией и токсикоманией;
* — совершенствование мер по ограничению незаконного оборота, в том числе безразличных для уголовного права веществ, с учетом вероятности замещения немедицинского потребления одних веществ, вызванного их малодоступностью, другими, например алкоголем и продукцией на его основе;
* — осуществление контроля над легальным оборотом веществ в сфере индустрии профессионального спорта;
* — запрет рекламы и свободной продажи лекарственных препаратов, содержащих в качестве составных компонентов наркотические и психотропные вещества;
* — разработка комплекса законодательных мер, предусматривающих принудительное лечение наркоманов и токсикоманов.

Также к числу *специальных мер* относятся мероприятия, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, связанных с наркотиками, и злоупотреблению ими; формирование негативного по отношению к употреблению наркотиков общественного мнения населения; осуществление контроля за процессами законного оборота (от производства до реализации и использования наркотиков) с тем, чтобы исключить их использование в немедицинских целях.

*Индивидуальное предупреждение* злоупотреблений наркотическими средствами и преступлений на этой почве осуществляется в следующих направлениях:

* — устранение причин и условий индивидуального антиобщественного или противоправного поведения;
* — выявление лиц, злоупотребляющих наркотиками и склонных к совершению на этой почве преступлений;
* — осуществление наблюдения и обеспечение иного социального контроля за поведением и образом жизни лиц, злоупотребляющих наркотиками и склонных на этой основе к правонарушающему поведению;
* — устранение конкретных обстоятельств, приводящих к употреблению ими наркотиков;
* — осуществление в отношении указанных выше лиц мер воспитательного, медицинского, правового и иного характера с целью недопущения правонарушающего поведения с их стороны.

Важное значение в предупреждении незаконного оборота наркотиков имеет противодействие совершению наркоманами отдельных видов преступлений, предметно и мотивационно связанных со злоупотреблением наркотическими средствами.