 ПРОЕКТ

**РЕСПУБЛИКА КРЫМ**

**РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛЬНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021г. с. Ковыльное № \_\_\_\_\_\_

***Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2022 год***

В соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением 30( внеочередного) заседания Ковыльновского сельского совета 2-го созыва от 28.09.2021 года № 198 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым», Уставом муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2022 год согласно приложению.

 2. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах населенных пунктов Ковыльновского сельского поселения и на официальном сайте Администрации Ковыльновского сельского поселения в сети Интернет <http://kovilnovskoe-sp.ru/>.

 3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального обнародования.

 4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

 Председатель Ковыльновского

 сельского совета - глава Администрации

 Ковыльновского сельского поселения Ю.Н. Михайленко

Приложение

к постановлению Администрации

Ковыльновского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_2021 года №\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля** **в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым (далее – муниципальный контроль).

**1.Общие положения**

1.1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Ковыльновское сельское поселение, решением 30( внеочередного) заседания Ковыльновского сельского совета 2-го созыва от 28.09.2021 года № 198 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым».

1.2. Муниципальный контроль в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым осуществляет Администрация Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым (далее – орган муниципального контроля).

1.3. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, утвержденным решением 30( внеочередного) заседания Ковыльновского сельского совета 2-го созыва от 28.09.2021 года № 198 (далее Положение о контроле), муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в форме проведения внеплановых проверок соблюдения правил благоустройства территории, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение, информирования и консультирования физических и юридических лиц, проживающих и (или) осуществляющих деятельность на территории Ковыльновского сельского поселения, об установленных правилах благоустройства.

1.4. В рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Правилами благоустройства и санитарного содержания территории Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым, утвержденных решением 77-го заседания Ковыльновского сельского совета 1-го созыва от 19.07.2019 № 6039 (с изменениями о дополнениями) осуществляется:

- контроль за обеспечением надлежащего санитарного состояния, чистоты и порядка на территории;

- контроль за поддержанием единого архитектурного, эстетического облика;

- контроль за соблюдением порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

- контроль за соблюдением требований содержания и охраны зеленых насаждений (деревьев, кустарников, газонов);

- выявление и предупреждение правонарушений в области благоустройства территории.

 1.5. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда)утверждается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства .

1.6. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Администрацией в целях предупреждения возможного нарушения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер.

Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах сельского поселения, обеспечивающие благоустройство на прилегающей территории.

При осуществлении муниципального контроля в соответствии с Положением о контроле могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- консультирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- профилактический визит;

- объявление предостережения.

**2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Ковыльновского сельского поселения, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

2.2. Проведенный анализ показал, что в результате систематизации, обобщения и анализа информации соблюдения требований в сфере благоустройства подконтрольными субъектами в муниципальном образовании Ковыльновское сельское, сделаны выводы, что наиболее частыми нарушениями являются:

- ненадлежащее санитарное состояние приусадебной территории;

- не соблюдение чистоты и порядка на территории;

- не соблюдение порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

- не соблюдения требований содержания и охраны зеленых насаждений.

2.3.Основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению требований в сфере благоустройства подконтрольными субъектами являются:

- не понимание необходимости исполнения требований в сфере благоустройства у подконтрольных субъектов;

- отсутствие информирования подконтрольных субъектов о требованиях в сфере благоустройства;

- отсутствие системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения требований правил благоустройства, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

2.4.Главной задачей Администрации Ковыльновского сельского поселения при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2021 году плановые и внеплановые мероприятия по муниципальному контролю в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым не осуществлялись, программа профилактики нарушений не принималась, в результате провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактического деятельности не представляется возможным.

**3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований установленных Правилами благоустройства и санитарного содержания территории Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым, утвержденных решением 77-го заседания Ковыльновского сельского совета 1-го созыва от 19.07.2019 № 6039 (с изменениями о дополнениями);

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

-повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;

- предотвращение угрозы безопасности жизни и здоровья людей;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**4. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

4.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республика Крым, утвержденном решением 30( внеочередного) заседания Ковыльновского сельского совета 2-го созыва от 28.09.2021 года № 198 (далее – Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства), проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) объявление предостережения;

в) консультирование;

г) профилактический визит.

4.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**5. Показатели результативности и эффективности Программы**

5.1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - 100 %;

б) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 20 % и менее.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

в) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 70 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

5.2. Результатом выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений является снижение уровня нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований.

5.3.Сведения о результатах профилактической работы за год размещаются в виде годового отчета об осуществлении муниципального контроля.

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2022 год

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Должностное лицо Администрации Ковыльновского сельского поселения, уполномоченное на осуществление муниципального контроля | по мере необходимости в течение года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере благоустройства при направлении их в адрес Администрации Ковыльновского сельского поселения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Должностное лицо Администрации Ковыльновского сельского поселения, уполномоченное на осуществление муниципального контроля | по мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» (http:// kovilnovskoe-sp.ru) информации, перечень которой предусмотрен п. 3.1.1. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства  | Должностное лицо Администрации Ковыльновского сельского поселения, уполномоченное на осуществление муниципального контроля | по мере обновления |
| 2. | Объявление предостережения  | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Должностное лицо Администрации Ковыльновского сельского поселения, уполномоченное на осуществление муниципального контроля | в течение года (при наличии оснований) |
| 3. | Консультирование | Проведение должностными лицами Администрации Ковыльновского сельского поселения консультаций по вопросам:1) порядка проведения контрольных мероприятий;2) периодичности проведения контрольных мероприятий;3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;4) порядка обжалования решений Контрольного органа.Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Должностное лицо Администрации Ковыльновского сельского поселения, уполномоченное на осуществление муниципального контроля | в течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 3.4.2. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства. | Должностное лицо Администрации Ковыльновского сельского поселения, уполномоченное на осуществление муниципального контроля | профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований),обязательные профилактические визиты проводятся во 2 и 3 квартале |