



РЕСПУБЛИКА КРИМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-РАХУНКОВИЙ ОРГАН

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
РАЗДОЛЬНОЕ РАЙОННЫНЪ
НЕЗАРЕТ – ЭСАП МУЭССИСЕСИ

Республика Крым, 296200, Раздольненский район, пгт Раздольное, ул.Ленина, д.5.,
e-mail: razdolkso@mail.ru, код ОГРН 1159102026753

Заключение № 86

по результатам финансово-экономической экспертизы постановления Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 13 марта 2019 года № 66 «Об утверждении муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год»

25.03.2019г.

пгт. Раздольное

1. Основания для проведения финансово-экономической экспертизы: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.8 Положения о Контрольно-счетном органе Раздольненского района Республики Крым, пункт 1.10 Плана работы Контрольно-счетного органа Раздольненского района республики Крым на 2019 год, распоряжение председателя КСО от 22.03.2019 № 26.

2. Объект финансово-экономической экспертизы: Администрация Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым.

3. Предмет финансово-экономической экспертизы: постановления Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 13 марта 2019 года № 66 «Об утверждении муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год»

4. Цель финансово-экономической экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год»

5. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее: в соответствии со статьей 157, ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетном органе в Раздольненском районе Республики Крым, Законом от 06.10.2013г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. N 272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" (с изменениями и дополнениями), Федерального закона № 8-ФЗ от 12.01.1996г. «О погребении и похоронном деле», СанПиН 2.1.1279-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», Закона Республики Крым от 30.01.2015 № 200-ЗРК/2015 «О погребении и похоронном деле в Республике Крым», контрольно-счетным органом проведена финансово-экономическая экспертиза постановления Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 13 марта 2019 года № 66 «Об утверждении муниципальной программы "Реформирование

жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год» (далее – Программа»).

Предоставленное на экспертизу 22.03.2019г. постановление Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 13 марта 2019 года № 66 «Об утверждении муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год» содержит: Муниципальную программу «Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год», паспорт, основные цели и задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы, систему мероприятий муниципальной программы, ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, методику оценки эффективности муниципальной программы, механизм управления и контроля за реализацией муниципальной программы.

Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым обращает внимание, что проведения экспертиз муниципальных программ осуществляется согласно абзаца 2 пункта 1.10 Постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. N 272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" (с изменениями и дополнениями) - проект программы, а также проекты изменений, вносимых в государственную программу, подлежат финансово-экономической экспертизе Счетной палаты Республики Крым.

В паспорте муниципальной программы не отражен заказчик Программы.

В соответствии с паспортом муниципальной программы разработчик и руководитель Программы, ответственным исполнителем и участником Программы: Администрация Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым.

Согласно паспорта программы основными целями реализации Программы являются:

- содержание кладбищ, находящихся на территории Ковыльновского сельского поселения в надлежащем состоянии;
- совершенствование системы организации похоронного дела;
- работа с гражданами, имеющими захоронения, по вопросам соблюдения чистоты и порядка в границах захоронения;
- повышение эффективности использования земель, отведенных для размещения мест захоронения;
- благоустройство территории кладбищ, создание комфортных условий для посещения жителями поселения мест захоронений своих родственников.

Цели, установленные в Паспорте программы, не совпадают с количеством целей и с описанием, перечисленных в разделе 2 Муниципальной программы.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- проведение инвентаризации захоронений на территории кладбищ;
- оформление в установленном порядке земельных участков под существующими кладбищами;
- проведение мероприятий по благоустройству сельских кладбищ;
- проведение работ по санитарной очистке и благоустройству кладбищ с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм;
- улучшение качества содержания мест погребения.

Задачи, установленные в Паспорте программы, не совпадают с количеством и с описанием, перечисленных в разделе 2 Муниципальной программы.

Мероприятия Программы:

- разработка проектно-сметной документации на мероприятия по приведению мест захоронения в соответствие нормам действующего законодательства;
- постановка на кадастровый учет земельных участков, на которых размещаются места захоронения;
- оформление прав собственности на земельные участки для мест захоронения;
- ограждение мест захоронений;
- обустройство системы дренажа на территории мест захоронения;
- обустройство зеленых насаждений по периметру мест захоронений;
- организация подъездных путей и автостоянок на территории мест захоронений;
- организация водоснабжения, водоотведения и благоустройства территории мест захоронений путем выполнения работ, не предусматривающих капитальное строительство, а также путем приобретения предметов и оборудования для выполнения вышеуказанных мероприятий;
- обустройство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территории мест захоронения.

Срок реализации Программы: 2019 год.

Объемы и источники финансирования Программы - средства бюджета Ковыльновского сельского поселения за счет иных межбюджетных трансфертов - 483 938,60 руб.

Подтвердить соответствие отраженных сумм финансирования постановления Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 14 марта 2019 года № 70 «О внесении изменений в постановление №284 от 17 октября 2019 года муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетным суммам не предоставляется возможным так, как в контрольно-счетный орган на экспертизу вносимые изменения в Решение 66 заседания 1 созыва Ковыльновского сельского совета от 24 декабря 2018 года № 525 "О бюджете муниципального образования Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов во втором чтении" не предоставлялись.

В паспорте или текстовой части Муниципальной программы рекомендуется прописать - средства местного бюджета на 2019 год уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Отсутствует описание программных мероприятий с разбивкой по содержанию мероприятий и объемов бюджетных ассигнований.

Основные ожидаемые результаты реализации Программы - реализация мероприятий Программы приведет к приведению мест захоронения в соответствии с требованиями действующего законодательства о похоронном деле, а также санитарных норм и правил.

Ожидаемые конечные результаты, установленные в Паспорте программы, не совпадают с конечными результатами, перечисленных в разделе 5 текстовой части муниципальной программы.

Выводы и предложения Контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым:

Предоставленное постановления Администрации Ковыльновского сельского поселения

Раздольненского района Республики Крым от 13 марта 2019 года № 66 «Об утверждении муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год» носит программный принцип формирования и исполнения.

Обратить внимание на требования относительно составления и предоставления муниципальных программ, согласно п. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 г. № 272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым".

Муниципальному образованию Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым обеспечить ответственность исполнителя муниципальной программы за достигнутые показатели ее реализации.

Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым рекомендует предоставленное постановление Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 13 марта 2019 года № 66 «Об утверждении муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год» привести в соответствие с учетом замечаний, указанных в тексте настоящего Заключения.

Председатель
Контрольно-счетного
органа Раздольненского района
Республики Крым



В.К.Драло



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛЬНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 марта 2019 года

с. Ковыльное

№ 66

Об утверждении муниципальной программы "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год"

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона № 8-ФЗ от 12.01.1996г. «О погребении и похоронном деле», СанПиН 2.1.1279-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», Закона Республики Крым от 30.01.2015 № 200-ЗРК/2015 «О погребении и похоронном деле в Республике Крым», Постановлением администрации Ковыльновского сельского поселения от 09.09.2015 № 98 «Об утверждении положения об организации похоронного дела и содержании мест погребения на территории Ковыльновского сельского поселения», Постановлением администрации Ковыльновского сельского поселения от 27.02.2015 №18 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», Уставом Ковыльновского сельского поселения, администрация Ковыльновского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу "Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год"» (прилагается).
2. Обнародовать настоящее постановление на сайте Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым <http://kovilnovskoe-sp.ru/>.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Председатель Ковыльновского сельского совета -
глава администрации Ковыльновского
сельского поселения



Ю.Н.Михайленко

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Реформирование жилищно - коммунального хозяйства
муниципального образования Ковыльновское сельское поселение
Раздольненского района Республики Крым на 2019 год»**

1. Паспорт муниципальной программы

"Реформирование жилищно - коммунального хозяйства муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2019 год"

Ответственный исполнитель программы	Администрация Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым
Участник программы	Администрация Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым
Цель программы	<p>Основными целями реализации Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- содержание кладбищ, находящихся на территории Ковыльновского сельского поселения в надлежащем состоянии;- совершенствование системы организации похоронного дела;- работа с гражданами, имеющими захоронения, по вопросам соблюдения чистоты и порядка в границах захоронения;- повышение эффективности использования земель, отведенных для размещения мест захоронения;- благоустройство территории кладбищ, создание комфортных условий для посещения жителями поселения мест захоронений своих родственников.
Задачи программы	<p>Основными задачами Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- проведение инвентаризации захоронений на территории кладбищ;- оформление в установленном порядке земельных участков под существующими кладбищами;

	<ul style="list-style-type: none"> - проведение мероприятий по благоустройству сельских кладбищ; - проведение работ по санитарной очистке и благоустройству кладбищ с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм; - улучшение качества содержания мест погребения.
Этапы и сроки реализации программы	2019 год
Мероприятия программы	<ul style="list-style-type: none"> - разработка проектно-сметной документации на мероприятия по приведению мест захоронения в соответствие нормам действующего законодательства; - постановка на кадастровый учет земельных участков, на которых размещаются места захоронения; - оформление прав собственности на земельные участки для мест захоронения; - ограждение мест захоронений; - обустройство системы дренажа на территории мест захоронения; - обустройство зеленых насаждений по периметру мест захоронений; - организация подъездных путей и автостоянок на территории мест захоронений; - организация водоснабжения, водоотведения и благоустройства территории мест захоронений путем выполнения работ, не предусматривающих капитальное строительство, а также путем приобретения предметов и оборудования для выполнения вышеуказанных мероприятий; - обустройство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территории мест захоронения.
Объемы и источники финансирования программы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы на 2019 год составляет 483 938,60 руб. в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства бюджета Ковыльновского сельского поселения за счет иных межбюджетных трансфертов – 483 938,60 руб.
Показатели эффективности программы	<p>В результате реализации Программы будет обеспечено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение количества больных, сухостойных, усыхающих и аварийных деревьев на территориях кладбищ; - снижение количества обращений граждан по вопросам некачественного содержания кладбищ; - повышение качества содержания мест захоронений в соответствии с действующими санитарно-экологическими требованиями

Основание для разработки	Программа разработана в соответствии с Федеральным Законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N131-ФЗ, Федерального закона № 8-ФЗ от 12.01.1996г. «О погребении и похоронном деле», Закона Республики Крым от 30.01.2015 № 200-ЗРК/2015 «О погребении и похоронном деле в Республике Крым»
Разработчики программы	Администрация Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым
Система управления и контроль за выполнением программы	Михайленко Юрий Николаевич, председатель Ковыльновского сельского совета - глава администрации ковыльновского сельского поселения, т.99-140
Фамилия, имя, отчество, должность, номер телефона руководителя представителя Заказчика программы	Михайленко Юрий Николаевич, председатель Ковыльновского сельского совета - глава администрации ковыльновского сельского поселения, т.99-140
Ожидаемые результаты реализации программы	Реализация мероприятий Программы приведет к приведению мест захоронения в соответствии с требованиями действующего законодательства о похоронном деле, а также санитарных норм и правил

На территории Ковыльновского сельского поселения расположено четыре действующих кладбища:

- Кладбище в с. Ковыльное, Раздольненского района за пределами территории
- Кладбище в с. Ковыльное, Раздольненского района в пределах территории (закрытое)
- Кладбище в с. Сеносное, Раздольненского района
- Кладбище в с. Волочаевка, Раздольненского района

Ограниченное финансирование расходов на содержание и благоустройство мест захоронения в течение длительного времени привело к ряду проблем в сфере совершенствования системы организации похоронного дела, содержания территорий и мест погребений, эффективности использования земель, отведенных для размещения захоронений.

На протяжении ряда лет территории сельских кладбищ использовались нерационально, в связи с чем проблема увеличения мест погребения является актуальной. Неудовлетворительное состояние дорог на территории кладбища требует их ремонта. Отсутствие остановочных площадок, стоянок для автотранспорта создают дополнительные неудобства для граждан при посещении кладбищ. Отсутствие спецтехники для вывоза мусора приводит к загрязнению территории кладбищ, затрудняет своевременный сбор и вывоз мусора. Неудовлетворительное состояние ограждения кладбищ и отсутствие охраны является одной из причин осквернения могил.

Все это обосновывает необходимость комплексного подхода к мероприятиям по улучшению организации сельских (общественных) кладбищ и совершенствованию похоронного дела на территории муниципального образования.

2. Основные цели и задачи муниципальной программы

Выполняя поставленные цели Программы – совершенствование системы организации похоронного дела, улучшение качества содержания мест погребения, повышение эффективности использования земель, отведенных для размещения мест захоронения, благоустройство территории кладбищ, создание комфортных условий для посещения жителями поселков мест захоронений своих родственников будут реализованы следующие задачи: проведение мероприятий по благоустройству кладбищ; проведение работ по санитарной очистке и благоустройству кладбища с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм и правил, улучшение качества содержания мест погребения.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа рассчитана на период реализации 2019 год в один этап.

4. Система мероприятий муниципальной программы

Задачи решаются по следующим направлениям:

4.1. В части совершенствования использования земельных площадей для захоронений предусматривается проведение инвентаризации земельных участков, занимаемых кладбищами. Предусматривается оформление документов на данные земельные участки в установленном законодательством порядке. Предусматривается также создание единого реестра кладбищ, расположенных на территории района.

4.2. В части проведения инвентаризации и создания учета захоронений предусматривается создание паспорта кладбища, карты-схемы захоронений на каждом кладбище с указанием номера могилы, фамилии, имени, отчества захороненного и даты захоронения. При инвентаризации мест захоронений будут выявляться неухоженные места и захоронения. Предусматривается также создание книг учета захоронений, создание системы хранения и обработки информации о произведенных захоронениях.

4.3. В части повышения благоустройства и санитарного содержания кладбищ предусматривается осуществление благоустройства всех кладбищ в соответствии с требованиями строительных и санитарно-гигиенических норм и правил. На кладбищах будут приведены в порядок внутри кладбищенские дороги и пешеходные дорожки, ограждения, убраны зависшие деревья и кустарники. Реализация данной Программы позволит существенно улучшить санитарное состояние кладбищ.

5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

В результате реализации мероприятий Программы будут решены ключевые проблемы по обеспечению современного уровня похоронного дела, совершенствованию работы по вопросам похоронного дела, приведению территории сельских кладбищ в соответствие требованиям санитарно-эпидемиологических и экологических норм и правил.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Показатели муниципальной программы взаимосвязаны с мероприятиями муниципальной программы и результатами их выполнения.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в порядке, установленном Администрацией Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым.

7. Механизм управления и контроля за реализацией муниципальной программы

Текущее управление, реализацию программы, а также подготовку информации и отчетов о выполнении программы осуществляет администрация муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.