



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛЬНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 октября 2017 года

с.Ковыльное

№170

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

• соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

п о с т а н о в л я ю:

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

Председатель Ковыльновского сельского
совета – глава Администрации
Ковыльновского сельского поселения



Ю.Н.Михайленко

Приложение
к постановлению Администрации
Ковыльновского сельского
поселения Раздольненского района
Республики Крым
от «18» октября 2017 года № 170

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального
образования Раздольненский район Республики Крым на
2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

I. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

- Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки, определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Республики Крым, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Интеграция Республики Крым в финансовую систему Российской Федерации осуществлялась в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 - 2017 годы и формирования бюджетной отчетности» и от 10 сентября 2014 года № 922 «Об особенностях исполнения бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 - 2017 годы». В связи с тем, что в отношении Республики Крым особенности, которые ранее были определены указанными постановлениями Правительства Российской Федерации, не будут продлеваться, при формировании бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение

Раздольненского района Республики Крым, начиная с 2018 года, будут применяться нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым с 2018 года будет формироваться на трехлетний период – очередной финансовый год и плановый период на основании бюджетного прогноза на долгосрочный период. Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов, в том числе на реализацию муниципальных программ.

- Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, создания условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджетная политика как составная часть экономической политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- в рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования – будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься, исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

3. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

При планировании бюджетных расходов учитывается, что их уровень необходимо привести в соответствие с новыми реалиями, оптимизировать структуру бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Органами местного самоуправления муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым:

- за счет средств бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым будут устанавливаться расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения;

- решением Ковыльновского сельского совета Раздольненского района Республики Крым о бюджете муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики

Крым на очередной финансовый год и плановый период будет утверждена норма, устанавливающая запрет на принятие руководителями органов местного самоуправления муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым решений, приводящих к увеличению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, за исключением случаев принятия решений о наделении органов местного самоуправления муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым дополнительными полномочиями, требующими увеличения штатной численности;

- будет продолжена оптимизация расходов в соответствии с

Программой оптимизации расходов бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Администрации Ковыльновского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 18 октября 2017 года № 171 (далее – программа оптимизации).

Реализация мероприятий программы оптимизации направлена на:

- достижение устойчивости бюджетной системы и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
- сокращение неэффективных расходов бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
- приоритизация расходов бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
- трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Одной из приоритетных задач при формировании бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года.

При планировании объема расходных обязательств необходимо учитывать следующие факторы:

увеличение расходов бюджета в связи с индексацией заработной платы работников муниципальных учреждений муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года, с 1 января 2018 года на 4%, с 1 октября 2019 года – на 4% и с 1 октября 2020 года – на 4%.

Одной из мер по повышению эффективности использования бюджетных средств является установление запрета на принятие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов местного самоуправления на уровне Республики Крым.

Расходы бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом повышения качества программно-целевого планирования.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, являются муниципальные программы.

Планирование и исполнение бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на трехлетний период на основе программно-целевого метода позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента планируется ежеквартальное проведение мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Суммы расходов бюджета на трехлетний период будут рассчитаны с учетом:

результатов оптимизации сети муниципальных учреждений
муниципального образования Ковыльновское сельское поселение
Раздольненского района Республики Крым;

результатов оптимизации расходов муниципального образования
Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики
Крым.

Предложения по вновь принимаемым расходным обязательствам могут
быть включены в бюджет при наличии правового основания и
дополнительных доходов при формировании проекта бюджета
муниципального образования Ковыльновское сельское поселение
Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период
2019 и 2020 годов.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию
капитальный ремонт объектов муниципальной собственности будет
осуществляться при наличии утвержденной проектной документации с
положительным заключением государственной экспертизы.

- целях решения задачи по созданию условий для улучшения
качества и повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет
продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и
экономного использования бюджетных средств.

Основными мероприятиями по решению этой задачи станут:

- повышение эффективности управления муниципальным
имуществом (в том числе от передачи части площадей в аренду, консервации
свободных площадей).

Кроме того, будет усилено значение принципа нуждаемости и
повышения адресности предоставления мер социальной поддержки.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений будет
осуществляться по следующим направлениям:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального
образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района
Республики Крым планируется в том числе за счет проведения мероприятий
по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения
налоговых и неналоговых доходов;

- отмена неэффективных налоговых льгот;
- укрепление финансовой дисциплины муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В сфере финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым должен применяться комплексный и системный подход к осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

С целью обеспечения реализации данных подходов, главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым необходимо обеспечить:

- системность проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- анализ эффективности инструментов и процедур контроля в управлении рисками, связанными с основными направлениями деятельности главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, в том числе его подведомственных учреждений, организаций, предприятий;
- эффективное взаимодействие с органами внешнего финансового контроля.

Реализация комплексного риск-ориентированного подхода при осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит:

- своевременно обнаружить, предотвратить и устранить нарушения и недостатки, которые могут иметь место в деятельности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования

Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и учреждений, организаций, предприятий муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, отнесенных к его ведению;

- снизить неэффективное использование (расходование) бюджетных средств;

Задача по повышению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён практиками его реализации, в числе которых:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- формирование «Бюджета для граждан» в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемого в целях вовлечения граждан в бюджетный процесс;

- обеспечение прозрачности и публичности информации о бюджете;

- размещение информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

- Основные направления налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

- Цели и задачи налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основными целями налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого

объема бюджетных доходов, а также развитие инвестиционной активности, для чего необходимо решение следующих задач:

- повышение инвестиционной привлекательности региона;
 - повышение собираемости налогов и сборов;
 - выявление резервов дополнительных доходов бюджетов всех уровней.
- Основные направления налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- Улучшение инвестиционной привлекательности муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, создание условий и стимулов для развития приоритетных отраслей экономики муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения;

- Создание условий и стимулов для легализации теневых доходов;

- Сохранение в 2018-2020 годах ставок налогов по специальным налоговым режимам:

единый сельскохозяйственный налог – 4%;

- Повышение эффективности налоговых льгот: отмена (упрощение) льгот в разрезе льготных категорий налогоплательщиков, в случае признания льгот неэффективными по результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот за 2016 год;

- Продолжение работы по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Республики Крым;

- Проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, сокращение задолженности по платежам в бюджет муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- Совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- Совершенствование управления муниципальной собственностью:

- в целях увеличения доходной базы муниципальных образований Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости - земельных участков;

- методологическая поддержка работы органов местного самоуправления с собственниками земельных участков по регистрации прав собственности в установленном порядке.

Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить доходный потенциал, поступление доходов и уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования Ковыльновское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Председатель Ковыльновского сельского
совета – глава Администрации
Ковыльновского сельского поселения



Меш
Ю.Н.Михайленко